



Saksbehandler: Per Ole Bing-Jacobsen,
Telefon: 33 40 21 98

Utbygging Grindstukrysset

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Formannskapet	13.06.2012	092/12
Kommunestyret	19.06.2012	061/12

Rådmannens innstilling

1. Nøtterøy kommune ønsker ikke å ta alle merkostnader og all økonomisk risiko for undergang og ombygging av fylkesveikrysset ved Grindstuveien.
2. Kommunen går i dialog med fylkeskommunen om realisering av en mindre kostbar straksløsning i Grindstukrysset.
3. Kommunen går i dialog med fylkeskommunen om alternativ bruk av midler avsatt til kryssløsning på fylkesvei 308 på Teie. Nøtterøy kommune ser som naturlig at disse midlene benyttes til innmeldte tiltak langs de sterkt trafikkerte fylkesveiene i Nøtterøy kommune. Det pekes spesielt på behovet for ombygging av Borgheimkrysset til lyskryss eller rundkjøring.
4. En langsiktig løsning for Grindstukrysset tas inn i en overordnet plan for trafikkkløsnings i Teieområdet i forbindelse med en helhetlig transportløsning for Tønsbergområdet.

13.06.2012 Formannskapet

Behandling:

Ordføreren foreslo å endre i første avsnitt, første setning slik: "Nøtterøy kommune kan ikke ta alle merkostnader....."

Rådmannens innstilling med endring foreslått av ordføreren ble enstemmig vedtatt

FS-092/12 Vedtak:

1. Nøtterøy kommune kan ikke ta alle merkostnader og all økonomisk risiko for undergang og ombygging av fylkesveikrysset ved Grindstuveien.
2. Kommunen går i dialog med fylkeskommunen om realisering av en mindre kostbar straksløsning i Grindstukrysset.
3. Kommunen går i dialog med fylkeskommunen om alternativ bruk av midler avsatt til kryssløsning på fylkesvei 308 på Teie. Nøtterøy kommune ser som naturlig at disse midlene

benyttes til innmeldte tiltak langs de sterkt trafikkerte fylkesveiene i Nøtterøy kommune. Det pekes spesielt på behovet for ombygging av Borgheimkrysset til lyskryss eller rundkjøring.

4. En langsiktig løsning for Grindstukrysset tas inn i en overordnet plan for trafikkløsninger i Teieområdet i forbindelse med en helhetlig transportløsning for Tønsbergområdet.

19.06.2012 Kommunestyret

Behandling:

Tone Kalheim, Felleslista Rødt/SV fremmet følgende protokolltilførsel:

"Felleslista vil beklage den utviklingen denne saken har fått.

Det som skulle bli en god og sikker løsning for barns ferdsel til og fra skole reduseres nå til en minimumsløsning med redusert mulighet for å oppnå trafikksikring.

Det er svært uheldig at tiden har gått mens de økonomiske kostnader har escalert underveis i planprosessen uten at realisering av planen er mulig."

Omforenet forslag: Punkt 3, 3. setning strykes.

Omforenet forslag til endring i punkt 4: "En langsiktig løsning for Grindstukrysset "vurderes" inn i overordnet plan"....

Formannskapetets innstilling og fellesforslag til endring i punkt 3 og 4 ble enstemmig vedtatt

Protokolltilførselen følger saken.

KS-061/12 Vedtak:

1. Nøtterøy kommune kan ikke ta alle merkostnader og all økonomisk risiko for undergang og ombygging av fylkesveikrysset ved Grindstuveien.
2. Kommunen går i dialog med fylkeskommunen om realisering av en mindre kostbar straksløsning i Grindstukrysset.
3. Kommunen går i dialog med fylkeskommunen om alternativ bruk av midler avsatt til kryssløsning på fylkesvei 308 på Teie. Nøtterøy kommune ser som naturlig at disse midlene benyttes til innmeldte tiltak langs de sterkt trafikkerte fylkesveiene i Nøtterøy kommune.
4. En langsiktig løsning for Grindstukrysset vurderes inn i en overordnet plan for trafikkløsninger i Teieområdet i forbindelse med en helhetlig transportløsning for Tønsbergområdet.

Protokolltilførsel fra Felleslista Rødt/SV:

Felleslista vil beklage den utviklingen denne saken har fått.

Det som skulle bli en god og sikker løsning for barns ferdsel til og fra skole reduseres nå til en minimumsløsning med redusert mulighet for å oppnå trafikksikring.

Det er svært uheldig at tiden har gått mens de økonomiske kostnader har escalert underveis i planprosessen uten at realisering av planen er mulig.

Dokumentoversikt:

Tegninger/øvrige saksdokumenter er tilgjengelige på kommunens hjemmeside.

Kortversjon

Det er planlagt en ombygging av Grindstukrysset med undergang under fylkesvei 308 Kirkeveien. Kostnadsalkylen for prosjektet er økt vesentlig. Fylkeskommunen har vedtatt at Nøtterøy kommune må bære økonomisk risiko for prosjektet og finansiere opp manglende bevilgning hvis prosjektet skal realiseres. Saken omfatter kommunens videre håndtering av dette prosjektet.

Innledning

Det er planlagt en ombygging av Grindstukrysset med undergang under fylkesvei 308 Kirkeveien. Dette har vært et høyt prioritert prosjekt i en rekke år da den sterkt trafikkerte fylkesveien inn mot Tønsberg sentrum deler kommunens områdesenter Teie i to deler. Bygging av to nye skoler og idrettshall vest for Kirkeveien har aktualisert prosjektet.

Vestfold fylkeskommune og Nøtterøy kommune har inngått et samarbeid og spleiselag for å realisere prosjektet. Prosjektet har vært under planlegging i flere år. Det er nylig vedtatt en reguleringsplan – Teie sentrum 92-2 – som tilrettelegger for løsningen med ombygging av krysset og bygging av undergang.

Statens vegvesen har påtatt seg ansvar for prosjektgjennomføringen. Prosjektet har de senere måneder blitt detaljprosjektert og anbudsutlysning er planlagt. Under detaljprosjekteringen er det utført grunnundersøkelser og nye og mer detaljerte kostnadsberegninger.

Det var i februar 2011 utarbeidet et kostnadsanslag for den valgte løsning som viste et kostnadsnivå på 50 – 55 millioner inklusive signalregulert kryss i Smidsrødveien/ Arenfeldtsvei og justering av krysset Smidsrødveien/ Ørsnesalleen. De siste tiltakene i Smidsrødveien inngår ikke i det aktuelle ombyggingsprosjektet i Grindstukrysset og kan trekkes ut av kalkylen. Kostnadene med ombygging av Grindstukrysset med ny undergang var da anslått til i størrelsesorden 45 millioner.

Nye kostnadsberegninger gjennomført etter detaljprosjektering og grunnundersøkelser viser at mer realistisk kostnadsnivå for tiltakene i Grindstukrysset er 53 millioner kroner for veianlegget pluss 7 – 10 millioner for nødvendig vann- og avløpstiltak i Ørsnesalleen øst for Grindstukrysset. Totalt 60 – 63 millioner kroner.

Det er tidligere i prosjektet lagt til grunn en kostnadsfordeling på 52,5 % på Vestfold fylkeskommune (Statens vegvesen var ansvarlig vegeier når dette ble avtalt) og 47,5 % på Nøtterøy kommune.

Vestfold fylkeskommune har i inneværende handlingsprogram for fylkesveier (2010-2013) bevilget 25 millioner kroner til prosjektet. Nøtterøy kommune har så langt bevilget 7 mill kroner til veianlegget og 10 millioner over vann- og avløpsbudsjettet, totalt 17 millioner kroner. Dette gir totalt bevilget sum 42 millioner kroner.

Hvis det antas en totalkostnad til på 62 millioner kroner for prosjektet, mangler det en finansiering på 20 millioner kroner.

Formannskapet og hovedutvalg for miljøvern og kommunalteknikk i Nøtterøy kommune er tidligere orientert om de økte kostnadene. Administrasjonen ble bedt om å gå i dialog med

Vestfold fylkeskommune om den manglende finansiering av prosjektet med tanke på å realisere anlegget. Nøtterøy kommune sendte ved brev av 23. februar 2012 et forslag til finansiering av prosjektet:

Vi ber om at Vestfold fylkeskommune avklarer restfinansieringen av prosjektet med tanke på gjennomføring av det planlagte prosjektet ut fra følgende forutsetninger:

- 1. Kostnadsfordeling for veianlegget med nødvendige vann- og avløpsanlegg baseres på en fordelingsnøkkel på 50 % Vestfold fylkeskommune og 50 % Nøtterøy kommune. Vestfold fylkeskommune og Nøtterøy kommune deler samtidig risikoen for eventuelle overskridelser med samme fordeling.*
- 2. Prosjektet finansieres opp ut fra de nye kalkylene utarbeidet av Statens vegvesen i januar 2012, dvs. ytterligere 6 millioner fra Vestfold fylkeskommune*

Statens vegvesen kom med sin faglige anbefaling 15. mars:

"Med bakgrunn i kostnadene i forhold til nytte ved prosjektet, at nytt transportsystem i Tønsbergregionen nå vurderes (KVU), er anbefalingen fra Statens vegvesen å avvente realiseringen av undergangen i Grindstukrysset, men heller gjøre noen justeringer for å bedre trafiksikkerheten for fotgjengere og syklister i dagens lyskryss. Vi er klar over det sterke ønske om en trafiksikker løsning for fotgjengere og syklister (særlig skolebarn) i forbindelse med kryssing av Kirkeveien (fv. 309), men mener at det er muligheter for å gi myke trafikkanter en enda bedre sikkerhet enn i dag, for eksempel ved at fotgjengere/ syklister får enda større prioritet i krysset enn i dag slik at de kan krysse konfliktfritt i forhold til biler. Slike løsninger antas å kunne realiseres innenfor en ramme på 4 – 5 mill kr. Det er tidligere lagt til grunn en kostnadsdeling på 52,5 % på Vestfold fylkeskommune og 47,5 % på Nøtterøy kommune. Totalt bevilget sum i fylkeskommunen og Nøtterøy kommune er 42 mill. kr. Hvis en legger til grunn en totalkostnad på 62 mill. kr., gjenstår det å finansiere 20 mill. kr. for fylkeskommunen og kommunen."

Vestfold fylkeskommune behandlet i hovedutvalg for samferdsel, areal og miljø den 15.mai 2012 saken og fattet følgende vedtak:

- 1. Vestfold fylkeskommunes økonomiske bidrag til Grindstukrysset er 25 millioner kroner. Dette forutsetter at Nøtterøy kommune finansierer resterende del av prosjektets kostnad og tar all økonomisk risiko.*
- 2. Hvis Nøtterøy kommune velger ikke å finansiere resterende kostnader for den planlagte løsningen, så realiseres prosjektet gjennom løsninger i plan.*
- 3. Hvis det blir aktuelt legges fram et revidert forslag til Leveranseavtale knyttet til fylkesveier til Hovedutvalget så raskt som mulig. I saken skal alternativ anvendelse av eventuelle ubrukte midler knyttet til Grindstukrysset legges fram.*

Faktagrunnlag

Kommuneplan

Reguleringsplan 92-2

Handlingsplan for fylkesveinettet 2010 – 2013

Alternative løsninger

Aktuelle løsninger for Grindstukrysset synes å være:

- 1. Realisering av det planlagte prosjektet slik det foreligger. Vestfold fylkeskommune gir et anleggsbidrag på 25 mill. kroner. Nøtterøy kommune tar totalansvar for prosjektet,*

herunder risikoen for tilleggskostnader. Løsningen medfører at kommunen må tilleggsbevilge 20 mill. kr. før anleggstart.

2. Det planlagte prosjektet realiseres ikke på nåværende stadium. Det utarbeides et alternativt prosjekt uten undergang som bedrer trafikksikkerheten i Grindstukrysset. Statens vegvesen antyder at et slikt prosjekt kan realiseres innenfor en ramme på 4 – 5 mill. kroner.

Det er tidligere lagt store ressurser ned i å kartlegge alternative løsninger for undergang og rådmannen vurderer det ikke som realistisk å konstruere et nytt prosjekt inneholdende en undergang uten å komme opp i kostnadsnivået angitt under løsning 1 over.

Vurderinger

Vedtaket i Vestfold fylkeskommune innebærer at Vestfold fylkeskommune er villig til å gi et anleggsbidrag på 25 millioner til ombygging av Grindstukrysset hvis Nøtterøy kommune påtar seg alle øvrige kostnader og all økonomisk risiko.

Den totale kostnaden for prosjektet er stor, i dag anslått til i overkant av 60 millioner kroner. Det hefter fortsatt usikkerhet ved disse tallene i og med at det ikke er innhentet tilbud og det fortsatt er noe usikkerhet rundt grunnforholdene. Hvis Nøtterøy kommune skal gå videre med prosjektet er det nødvendig å tilleggsbevilge minimum 20 mill. til dette krysset på fylkesveien ut over de midlene som tidligere er avsatt.

Prosjektet er i tillegg blitt redusert i forhold til første utkast av planløsninger som innbar en klar avlastning av Ørsnesalleen forbi Teie torg. Statens vegvesen vurderer det nå slik at nytten ved prosjektet er lav i forhold til kostnadenes størrelse.

Statens vegvesen trekker i sin uttalelse fram det pågående planarbeidet med KVVU for helhetlig transportsystem i Tønsbergregionen. Realisering av et slikt helhetlig transportsystem med ny fastlandsforbindelse fra Nøtterøy vil kunne påvirke trafikkløsninger på Teie inklusive Grindstukrysset.

Tatt i betraktning de høye kostnadene og at ny fastlandsforbindelse og nye trafikkløsninger på Teie på ny er satt på dagsorden slutter rådmannen seg til Statens vegvesens vurdering at bygging av undergangen i Grindstukrysset på nåværende tidspunkt bør avvente til de fremtidige planene for nytt hovedveisystem på Teie er nærmere avklart. Rådmannen kan ikke anbefale at kommunen tar alle ekstrakostnader og all økonomisk risiko i dette prosjektet som faktisk gjelder kryssing og ombygging av et fylkesveikryss.

Statens vegvesen anslår at det vil være mulig å gjennomføre tiltak i plan i Grindstukrysset som vil bedre sikkerheten for myke trafikanter, og at slike tiltak antas å kunne realiseres innenfor ca 5 mill. kr. Hovedhensikten med undergangen i krysset har vært ytterligere sikring av myke trafikanter. Statens vegvesen mener at eventuelle aktuelle tiltak i plan må ha til hensikt å sikre de myke trafikanter ytterligere i forhold til dagens situasjon og skisserer følgende mulige tiltak:

- Forlenge grønttiden i lyskryss for gående og syklende
- Endre signalanleggets ulike faser (rødt/ grønt) slik at gående og syklende kan krysse konfliktfritt i forhold til biler. Dette betyr at ingen kjøretøy vil få grønt signal imens myke trafikanter har grønt. Dette vil kunne gi noe mer begrenset fremkommelighet for biltrafikken
- Justere trafikkøyer for å bedre trafikkavviklingen for kjøretøy som kommer fra sideveiene til Kirkeveien
- Etablere venstresvingefelt for kjøretøy som kommer fra Tønsberg og skal svinge inn mot Teieområdet

De ovennevnte tiltakene vil kunne realiseres relativt raskt hvis det ikke er nødvendig med grunnerverv.

Rådmannen vurderer ovennevnte tiltak som en straksløsning som kan forbedre trafikksikkerheten for myke trafikanter på kort sikt. Tiltakene vil imidlertid kunne påvirke fremkommigheten for biltrafikken. Det er derfor viktig at Grindstukrysset tas inn i en overordnet plan for trafikkløsninger i Teieområdet i forbindelse med en helhetlig transportløsning for Tønsbergområdet. I en slik sammenheng vil mer dyptgripende og framtidsrettede løsninger kunne realiseres.

Hvis en slik straksløsning gjennomføres som en løsning i plan innenfor en ramme på ca 5 mill. kroner, vil midler fristilles til alternativ anvendelse. Fylkeskommunen har vedtatt at det skal fremlegges sak om alternativ anvendelse hvis ikke Nøtterøy kommune ønsker å ta all risiko i prosjektet. For Nøtterøys del ses det på som naturlig at de frigitte midlene benyttes til andre viktige tiltak langs de sterkt trafikkerte fylkesveiene på Nøtterøy. Nøtterøy kommune har ved F-sak 060/12 gitt innspill til fylkeskommunen på andre høyt prioriterte prosjekter på fylkesveiene. Et prosjekt som har vært aktuelt i lengre tid og som var fremhevet spesielt er ombygging av Borgheimkrysset til lyskryss eller rundkjøring. Dette bør kombineres med trafikksikkerhetstiltak for myke trafikanter som skal krysse fylkesveien gjennom Borgheim.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at Nøtterøy kommune ikke tar alle merkostnader og all økonomisk risiko for undergang og ombygging av fylkesveikrysset ved Grindstuveien. Dette medfører at det planlagte prosjektet med ombygging av Grindstukrysset og undergang under Kirkeveien ikke realiseres på nåværende stadium.

Kommunen går i dialog med fylkeskommunen om realisering av en mindre kostbar straksløsning i Grindstukrysset der målet er å forbedre trafikksikkerheten for de myke trafikanter i forhold til dagens situasjon.

Alternativ bruk av de frigitte midler ved at det bygges en enklere løsning i Grindstukrysset bør være tiltak langs de sterkt trafikkerte fylkesveiene på Nøtterøy. Det pekes spesielt på behovet for ombygging av Borgheimkrysset til lyskryss eller rundkjøring.

En langsiktig løsning for Grindstukrysset tas inn i en overordnet plan for trafikkløsninger i Teieområdet i forbindelse med en helhetlig transportløsning for Tønsbergområdet.